

Становище на

администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт: Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата	Вид оценка:	Частична
	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Номер и дата:	Х
	В отговор на №:	04-13-87/10.05.2024 г.
	Институция:	Министерство на регионалното развитие и благоустройство
Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал. 3, т. 2, б. "а" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

I. По законодателната инициатива

Основен принцип, който трябва да се следва при изготвянето на проект на нормативен акт е стабилност, чиято устойчивост се основава на намаляване на извършването на промените в него. В изпълнение на инициативата за систематизиране на усилията за подобряване на регулаторната политика на Република България и с цел преодоляване на честите промени в законодателството е необходимо нормативните промени, попадащи в обхвата на съответния нормативен акт, да се реализират в един общ такъв.

Министерството на регионалното развитие и благоустройството е предложило в [Плана за действие за 2024 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз](#) (приет с Решение № 30 на Министерския съвет от 21 януари 2024 г.) следното:

- мярка № 70 от РГ9 „Въвеждане на изисквания на Директива 2019/0520. Осигуряване прилагането на Делегиран регламент (ЕС) 2020/0203. Осигуряване прилагането на Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/0204. Процедура за нарушение № 2021/0517“;

- мярка № 71 от РГ9 „Въвеждане на изисквания на Директива (ЕС) 2022/0362“.

От представената частична предварителна оценка на въздействието става ясно, че със законопроекта ще бъде изпълнена само мярка № 71 от РГ9, но не и мярка № 70 от РГ9. В тази връзка предлагаме да се изработи един законопроект с оглед изпълнението и на двете мерки.

II. Относно раздел 1 „Проблем/проблеми за решаване“:

В този раздел следва да се изясни какъв е проблемът/проблемите, как са констатирани проблемите, кои са пряко засегнатите субекти и обществени отношения и какво е желаното положение. За целта препоръчваме в раздела да се направят следните промени:

1. **Да се преработи и коригира наименованието му** – при хармонизиране на нормативната уредба с акт от европейското право не се оценяват като алтернативни варианти приемането или неприемането на нормативния акт, а се **изследват реални алтернативи за действие** и самото въвеждане на директива не може да се посочва като проблем. Когато приемането на нормативния акт произтича от правото на Европейския съюз (ЕС) е необходимо да бъде налична цялата релевантна информация, тъй като е допустимо да се използват изводи и препоръки от вече направени оценки на въздействието, изследвания и анализи на ниво ЕС. За по-голяма яснота относно промените в законодателството на ЕС, които налагат предприемането на действия с оглед на прилагането им, предлагаме в описанието на проблема да се посочат и причините за промените в самото европейско законодателство, тъй като те са релевантни както за ЕС като цяло, така и за отделните държави членки.
2. Представяне на **несъвършенствата в действащата нормативна уредба** - описанието на проблема е общо и по този начин е възпроизведено и в останалите раздели. От изложената информация не става ясно какъв е конкретният проблем или конкретните проблеми, които следва да бъдат разрешени. В тази връзка е необходимо да се опишат **несъответствията и неефективност** (липса на дневни винетни такси) и/или друго **между действащото законодателство в Р България (Закона за пътищата) и Директива (ЕС) 2022/362 на Европейския парламент и на Съвета от 24 февруари 2022 година за изменение на директиви 1999/62/ЕО, 1999/37/ЕО и (ЕС) 2019/520 относно таксуването на превозни средства за използване на определени инфраструктури.**
3. **Формулиране на всички идентифицирани проблеми** - всички проблеми, които се **адресират с нормативни промени** следва са посочени и в този раздел. Този раздел следва да съдържа информация и за **изменението и допълнението на Закона за движението по пътищата** (описание на предмета, съдържанието му, оценка на необходимостта на промените в него и ефекта от тези промени). В тази връзка предлагаме да се осъществи взаимодействие и координация с Министерство на вътрешните работи и Министерство на транспорта и съобщенията с оглед планираните от тях в Законодателната програма на Министерския съвет за периода 1 януари – 30 юни 2024 г. **Законали за изменение и допълнения на Закона за движението по пътищата.**

III. Относно раздел 2 „Цели“:

Като добра практика на извършване на оценка на въздействието е възприето определянето на три групи цели: **обща, конкретни и оперативни**. Обръщаме внимание, че е необходимо да се **формулират цели**, които да съответстват на ясно формулираните в Раздел 1 проблеми.

Препоръчваме да се формулират различни по вид цели, предвид мащаба и въздействието на предлаганите нормативни промени, както и съответните срокове на прилагане на предложените решения, след които да бъде установено дали поставените цели са постигнати чрез тези конкретни решения.

След актуализиране на целите в раздел 2 ще е необходимо да се актуализира съдържанието на следващите раздели и особено на раздел 5 от оценката.

IV. Относно раздел 3 „Заинтересовани страни”

Заинтересованите, засегнатите страни и структурите с ангажименти и участие в процесите трябва да се идентифицират и да се посочи брой (в групите/подгрупите), където това е възможно. Неидентифицираното на заинтересованите страни не дава възможност да се оцени мащаба на въздействието на предлаганите варианти на действие, както и на самия нормативен акт.

Предвид това, следва идентифицираната група „*Потребителите на платената пътна мрежа*“ да се раздели на подгрупи (леки и товарни превозни средства, местни и транзитно преминаващи превозни средства) и да се посочи брой за всяка от тях, тъй като е необходимо да се определи специфичния ефект за всяка от подгрупите.

V. Относно раздел 4 „Варианти на действие. Анализ на въздействията”:

В контекста на препоръките по горните раздели за всеки поставен проблем (или за групата свързани проблеми) трябва да се предложат варианти за действие, като във *Вариант 1* „*Без действие*“ трябва да се представи информация за действащите правни норми, процедури, изисквания, срокове, субекти и др., а във *Вариант 2* да се опишат конкретните предложения за промени в нормативния акт.

Препоръчваме да се представи качествена и количествена оценка на всички **значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия**, предвид предложените нормативни промени, свързани с **въвеждане на задължително диференциране на таксите за ползване на пътищата според екологичните характеристики на превозните средства и въвеждане на винетна такса за един ден. Необходимо е да се извърши анализ на положителните въздействия (ползите) и отрицателните въздействия (разходите) за всяка група и подгрупа.**

Смятаме, че представената информация за Вариант 2 не отговаря на информацията за предлаганите нормативни промени и от нея не става ясно какви са конкретните мерки, които ще се предприемат. Във *Вариант 2* трябва да се опишат предложенията за отстраняване на несъответствията и неефективността на действащото законодателство по описания проблем, както и да се оценят икономическите, социалните и екологичните въздействия, отговаряйки на примерните въпроси:

- ✓ Как ще се хармонизират правилата за електронно пътно таксуване в ЕС?
- ✓ Какви категории ще бъдат създадени при диференциране на таксите за ползване на пътищата според екологичните характеристики на превозните средства?
- ✓ Какви са ефектите и влиянието на предлаганите мерки спрямо околната среда?
- ✓ Кой ще администрира новите услуги и в кой момент засегнатите страни ще разберат за появата на диференциране на таксите за ползване на пътищата според екологичните характеристики на превозните им средства?
- ✓ Какъв е прогнозният размер на приходите в държавния бюджет.

VI. Относно раздел 5 „Сравняване на вариантите“:

Информацията, представена в този раздел следва да се допълни в съответствие с направените препоръки по-горе.

VII. Относно раздел 7 „Консултации“ :

Предвид описанието на мотивите за съкращаването на срока на обществените консултации на 14 дни, не става ясно защо е необходимо да се прави, след като от влизането в сила на директивата са изминали повече от 2 години (в раздела е посочено, че директивата е влязла в сила на 24 март 2022 г.). Във връзка с гореизложеното, смятаме, че намаляването на срока е немотивирано и няма да доведе до изпълнение на мярката навреме.

VIII. Относно извършване на последваща оценка на въздействието:

За осигуряване на проверката на съотношението между формулираните цели и постигнатите резултати е необходимо в заключителните разпоредби на законопроекта да бъде посочено в какъв срок ще бъде извършена последваща оценка на въздействието на закона.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието се съпоставя с кръга от въпроси, засегнати в проекта на нормативен акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ЗА ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“:**

_____X_____

НИКОЛИНА СТОЯНОВА

(съгласно Заповед № Н-619 от 30.04.2024 г.)